

Projekt

Zgłoszony przez Burmistrza Szprotawy

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SZPROTAWIE

z dnia 2023 r.

w sprawie zniesienia jednostki pomocniczej Gminy Szprotawa - Osiedla nr 4 w Szprotawie

Na podstawie art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572) oraz § 9 ust. 2 i 3 Statutu Gminy Szprotawy (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego poz. 1677, z 2018r. poz. 2380), Rada Miejska w Szprotawie uchwała, co następuje:

- § 1. Znosi się jednostkę pomocniczą Gminy Szprotawa – Osiedle nr 4 w Szprotawie.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Szprotawy.
- § 3. Traci moc uchwała Nr XXII/208/08 Rady Miejskiej w Szprotawie z 29 kwietnia 2008r. w sprawie Statutu Osiedla nr 4 w Szprotawie (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego, poz. 1033).
- § 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Andrzej Stambulski


Anna Kowalska-Kasprzak
RADCA PRAWNY 140723

Uzasadnienie

Artykuł 5 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że Gmina może tworzyć jednostki pomocnicze: sołectwa oraz dzielnice, osiedla i inne. Jednostkę pomocniczą tworzy rada gminy, w drodze uchwały, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami lub z ich inicjatywy. Zasady tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostki pomocniczej określa statut gminy.

Statut Gminy Szprotawa przyjęty uchwałą Nr XLI/302/2013 Rady Miejskiej w Szprotawie z dnia 28 czerwca 2013 r. w § 9 stanowi, że:

1. Jednostkami pomocniczymi gminy są sołectwa i osiedla.
2. O utworzeniu, połączeniu, podziale rozstrzyga rada w drodze uchwały z uwzględnieniem zasad:
 - 1) inicjatorem utworzenia, połączenia, podziału jednostki pomocniczej mogą być mieszkańcy obszaru, który ta jednostka obejmuje lub ma obejmować albo organy gminy;
 - 2) utworzenie, połączenie jednostki pomocniczej musi zostać poprzedzone konsultacjami, których tryb określa rada odrębną uchwałą;
 - 3) projekt granic jednostki pomocniczej sporządza burmistrz w uzgodnieniu z inicjatorami utworzenia tej jednostki;
 - 4) przebieg granic jednostki pomocniczej powinien - w miarę możliwości uwzględnić naturalne uwarunkowania przestrzenne, komunikacyjne i więzi społeczne.
3. Do znoszenia jednostki pomocniczej stosuje się odpowiednio ust. 2.

W Gminie Szprotawa funkcjonują 4 osiedla. Do zadań osiedli, określonych w Statutach Osiedli należy: rozpatrywanie spraw socjalno - bytowych, kulturalnych, opieki zdrowotnej, sportu i wypoczynku; utrzymanie porządku; kontrola posesji lub udział w kontroli; zgłaszanie nieprawidłowości jednostkom zajmującym się gospodarką komunalną; zgłaszanie inicjatyw dotyczących planów zagospodarowania obszaru osiedla, budowy i naprawy dróg lokalnych miejskich, placów, mostów. Ponadto, Osiedla winny wyrażać opinie we wszystkich istotnych dla interesów mieszkańców sprawach, a w szczególności: projektów rozstrzygnięć organów gminy w części dotyczącej planów zagospodarowania przestrzennego miasta i jego realizacji, planów zagospodarowania terenu działania osiedla, przepisów prawa miejscowego.

Przywołany wyżej zakres zadań jednostek pomocniczych – osiedli, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa nie jest i nie może być realizowany, jak np.: rozpatrywanie spraw socjalno – bytowych oraz kontroli, gdzie uprawnienia takie przysługują wyłącznie upoważnionym pracownikom Ośrodka Pomocy Społecznej i Urzędu Miejskiego.

W ostatnich dwóch kadencjach obejmujących lata 2015-2019 i 2019-2023 działania przewodniczących zarządów osiedli skupiały się głównie na organizacji niewielu imprez okolicznościowych.

Przeprowadzony w ramach planu audytu na rok 2023 audyt działalności wybranych jednostek pomocniczych gminy, wykazał marginalną działalność osiedli w działalności Gminy Szprotawa. Z treści audytu wynika, że: cyt: „(...) Zarządy osiedli nie realizowały wszystkich zadań wykazanych w statutach, a jedynie w zakresie wypoczynku oraz sportu, co udokumentowane zostało wydatkami na różnego rodzaju organizowane festyny osiedlowe (mikołajki, Dzień Dziecka oraz zakończenie lata). (...)” Ponadto, cyt: „(...) Należy również zauważyć, iż wydatki na dietę przewodniczących zarządu osiedli przewyższają ponad trzykrotnie wydatki planowane na realizację różnych zakupów tych osiedli. Mając na uwadze, iż faktycznie wydatki osiedli w latach 2013/I-V 2023 wyniosły 23.172,93 zł, a diety w latach 2013-/I-V 2023r. wyniosły 149 900 zł, należy wskazać, iż wydatki na dietę dla przewodniczących były 5-krotnie wyższe niż wydatki przeznaczone na realizację zadań osiedli. W okresie funkcjonowania osiedli zwiększono uchwałą Rady Miejskiej w Szprotawie kwoty diety dla przewodniczących zarządów osiedlowych. W 2020r. wynosiła ona 250 zł, w 2021r. 375 zł a w 2022r. 550 zł. (...)”.

Uznając zatem zalecenia audytora cyt.: (...) „W wyniku przeprowadzonego postępowania audytowego, audytor wewnętrzny proponuje rozważyć możliwość likwidacji jednostek pomocniczych – osiedli, gdyż realizują one swoje zadania w niewielkiej ilości. Większość zadań realizowana jest przez pracowników Urzędu Miejskiego w Szprotawie oraz jednostki organizacyjne Gminy tj. Ośrodek Pomocy Społecznej w Szprotawie, placówki oświatowe oraz Szprotawski Dom Kultury i Miejską Bibliotekę Publiczną. Koszty związane z wypłacaniem diet dla przewodniczących zarządu wielokrotnie przewyższają wydatki osiedli. Środki przeznaczone na diety dla przewodniczących można przeznaczyć na zadania własne gminy n.p.: zajęcia sportowe i edukacyjne dla dzieci i młodzieży, dofinansowanie do imprez miejskich, festyny integrujące mieszkańców miasta, oraz drobne remonty realizowane na terenie miasta (np. malowanie ławek, nasadzenia roślin, itp.). Ponadto należy zauważyć, iż

w związku z malejącą liczbą mieszkańców Gminy Szprotawa następne wybory samorządowe odbędą się w okręgach jednomandatowych co przełoży się na wyraźne wzmocnienie reprezentacji danego okręgu przez poszczególnych radnych.(...)”, a także dostrzegalne od dłuższego czasu znikome zainteresowanie mieszkańców Zarządami Osiedli, zasadnym jest podjęcie przedłożonego projektu uchwały – zniesienia jednostki pomocniczej – Osiedla Nr 4 w Szprotawie.

Przedłożony projekt uchwały poddany został konsultacjom społecznym Zarządzeniem Burmistrza Szprotawy Nr 0050/125/2023 z 5 lipca 2023r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Osiedla nr 4 w Szprotawie dotyczących projektu uchwały Rady Miejskiej w Szprotawie w sprawie zniesienia jednostki pomocniczej Gminy Szprotawa - Osiedle nr 4. Sposób przeprowadzenia konsultacji określony w Zarządzeniu Burmistrza jest zgodny z uchwałą Nr XX/129/2015 r. Rady Miejskiej w Szprotawie z dnia 27 listopada 2015r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Szprotawa (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2015 r. poz. 2364). W oparciu o § 10 ust. 1 wyżej cytowanej uchwały o zasadach i trybie przeprowadzania konsultacji społecznych nie później niż w ciągu 30 dni od ich zakończenia zostanie podana do wiadomości informacja za pośrednictwem strony internetowej Urzędu Miejskiego w Szprotawie, która pozwoli zainteresowanym zapoznać się z wynikami konsultacji.

Mając na względzie powyższe, a przede wszystkim zalecenia audytu, zasadnym jest podjęcie przedstawionego projektu uchwały o co wnoszę do Wysokiej Rady.

L. Wiśniewski

BURMISTRZ
Mirosław Gąslik