



**Uchwała Nr 717 /2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 14 grudnia 2023 r.**

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Szprotawa na 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 10 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 16 sierpnia 2023 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Jarosław Kotowski - Przewodniczący
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Lidia Jaworska - Członek

opiniuje **pozytywnie** przedłożony przez Burmistrza Gminy Szprotawa projekt uchwały budżetowej Gminy Szprotawa na 2024 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przełożony przez Burmistrza Gminy Szprotawa, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.), projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Szprotawa na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego w budżecie Gminy Szprotawa zaplanowano źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 2267 ze zm.). Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy zakłada dochody w łącznej kwocie 191 053 581,33 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 116 642 328,48 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 74 411 252,85 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na rok 2024 zakłada wydatki w łącznej kwocie 189 895 344 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 115 582 507,60 zł,
- wydatków majątkowych w wysokości 74 312 836,40 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy Szprotawa przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2024 rok, wskazuje, że wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu Gminy nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących budżetu - co jest zgodne z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Zaplanowane przychody budżetu w wysokości 5 513 096,01 zł pochodzą w całości z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym

Rozchody w projekcie budżetu ustalono w wysokości 6 671 333,34 zł, z przeznaczeniem na wykup wyemitowanych wcześniej papierów wartościowych.

Planowany budżet Gminy Szprotawa na rok 2024 zakłada nadwyżkę w wysokości 1 158 237,33 zł, którą planuje się przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i wykup wyemitowanych obligacji.

Stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1, art. 90 ustawy o finansach publicznych w projekcie uchwały budżetowej Gminy Szprotawa ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 5.000.000,00 zł oraz na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, do kwoty 5 513 096,01 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że zapis dotyczący limitu, o którym mowa w § 10 pkt 2 projektu uchwały powinien brzmieć następująco: na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, do kwoty 5 513 096,01 zł.

Zgodnie z art. 214 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w projekcie uchwały budżetowej ustalono plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego zgodnie z załącznikiem nr 2 do projektu.

W projekcie zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwę ogólną oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 122). W projekcie budżetu zaplanowano również rezerwę celową na zadania z zakresu oświaty i wychowania oraz edukacyjnej opieki wychowawczej w wysokości 50 000 zł, rezerwę celową z przeznaczeniem na remonty 180 000 zł, rezerwę celową z przeznaczeniem na zwiększenie wynagrodzeń przeznaczonych na wypłaty odpraw 80 000 zł, rezerwę celową na zadania z zakresu pomocy społecznej i wspieranie rodziny 50 000 zł, rezerwę celową na wydatki majątkowe: 250 000 zł. Suma rezerw celowych nie przekracza 5% wydatków budżetu.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- dochody w kwocie 16 477 312,07 zł i wydatki w kwocie 16 477 312,07 zł związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody w kwocie 430 000 zł z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki w kwocie 430.000 zł na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii,
- wpływy z opłaty, o której mowa w art. 92 ust. 11 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, w dziale 756 rozdziale 75618, w § 0270 w kwocie 160.000 zł.
- wydatki na realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu w wysokości 160.000 zł, zaplanowanych w rozdziale 85154,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego: dochody w dziale 853 rozdziale 85311 § 2330 w kwocie 716 100 zł oraz wydatki w dziale 85311 w § 2510 w kwocie 716 100 zł,
- dochody w kwocie 20 000 zł z opłat i kar za korzystanie ze środowiska zaplanowanych w rozdziale 90019 oraz wydatki w kwocie 20 000 zł na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zaplanowanych w rozdziale 90004,
- dochody w kwocie 7.500.000 zł z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki w kwocie 7.500.000 zł na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- dochody w kwocie 4 642 000 zł, pochodzące z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 i wydatki na finansowanie zadań w kwocie 4 642 000 zł, zaplanowanych w rozdziałach: 92120, dochody w kwocie 982 299 zł, z funduszu pomocy dotyczących realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium państwa oraz wydatki w kwocie 982 299 zł na realizację tych zadań,
- dochody w kwocie 14 773 922 zł, z tytułu środków z programu Polski Ład oraz wydatki w kwocie 14 773 922 zł, na realizację zadań inwestycyjnych z programu Polski Ład.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, stanowi załącznik nr 1 do projektu uchwały budżetowej.

W celu realizacji uchwały o wyrażeniu zgody przez Radę Gminy Szprotawa na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok zostały wyodrębnione środki na realizację zadań z funduszu sołeckiego przez jednostki pomocnicze Gminy w łącznej kwocie 645 032,10 zł.

Dane zawarte w części normatywnej projektu uchwały zgodne są z danymi podanymi w załącznikach do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie określono również upoważnienia dla Organu Wykonawczego Gminy Szprotawa zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w tym upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości odpowiadającej wyznaczonemu limitowi z tego tytułu. Skład Orzekający wskazuje jedynie, że w upoważnieniu wynikającym z § 11 pkt 1 projektu uchwały należy doprecyzować czy upoważnienie dla Burmistrza dotyczyć ma tylko przejściowego deficytu budżetu, czy również obejmować ma upoważnienie do zaciągania zobowiązań określonych w § 10 pkt 2 projektu uchwały, o których stanowi dyspozycja art. 90 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje również, że wskazany powyżej przepis powinien znaleźć się również w podstawie prawnej uchwały.

Skład Orzekający wskazuje również, że po stronie dochodów w dziale 852 rozdziale 85216 w § 2030 zaplanowano kwotę 1.340.000,00 zł, natomiast po stronie wydatków zaplanowano tylko kwotę 1.224.000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku do projektu uchwały obejmującym zadania inwestycyjne Gminy Szprotawa w dziale 754, rozdziale 75404 zawarto nieprawidłowy opis do § 6170 wskazując, że chodzi cyt. o zakup samochodu dla Policji w systemie sponsoringowym" jest to niezgodne z opisem tego § zawartym w planie wydatków budżetu, w którym prawidłowo wskazano, że nie chodzi o zakup pojazdu, lecz zgodnie z opisem § 6170 wpłaty jednostek na państwowy fundusz celowy na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych, który w planie wydatków określono w wysokości 30 000 zł.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski

