

Uchwała Nr 783 / 2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 11 grudnia 2017 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa na lata 2018 - 2033.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel – Przewodnicząca
Grażyna Radomska – Członek
Jarosław Kotowski – Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz.2077) -

opiniuje pozytywnie z uwagą projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa na lata 2018 - 2033.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa na lata 2018 – 2033, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2018 przez Burmistrza Gminy.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art.226 ust.1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 tej ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2018 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu. Projekt uchwały zawiera upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy, o których mowa w art.228 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Do projektu dołączone zostały objaśnienia wartości przyjętych w prognozie.

Z przedstawionego projektu uchwały wynika, że w roku 2018 oraz w kolejnych latach objętych prognozą – zachowana zostanie relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu uchwały wynika również, że okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Szprotawa – odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu Gminy, będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej wynika, między innymi to, że w roku 2018 planowana spłata rat pożyczek oraz wykup papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę wraz z należnymi odsetkami (dyskontem) wyniesie 7.120.785 złotych, co odpowiadało będzie 7,8% prognozowanych dochodów budżetu w roku 2018.

Planowany deficyt budżetu w roku 2018 wyniesie ma 3.546.560 złotych. Sfinansowanie deficytu budżetu planowane jest przychodami pochodzącymi z wpływów ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę.

Z prognozy kwoty długu wynika również to, że przez cały okres, na który uchwalona ma zostać Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Szprotawa, korzystając z ustawowego uprawnienia wynikającego z art.243 ust.3 i 3a powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych - do dokonania wyłączeń określonych zobowiązań oraz odsetek i dyskonta z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych - zachowana zostanie relacja, o której mowa w tym artykule, tzn. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań, według tytułów określonych w art.243 ust.1 pkt 1-3 ustawy do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w latach, których dotyczy przedstawiony projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa przedstawia poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2018	4,76%	5,84%	5,84%	1,08%	X
2019	3,27%	3,45%	3,45%	0,18%	X
2020	4,86%	5,07%	5,07%	0,21%	X
2021	4,83%	6,71%	6,71%	1,88%	X
2022	5,49%	7,55%	7,55%	2,06%	X
2023	5,60%	6,00%	6,00%	0,40%	X
2024	5,52%	6,01%	6,01%	0,49%	X
2025	5,48%	6,22%	6,22%	0,74%	X
2026	5,60%	6,32%	6,32%	0,72%	X
2027	5,20%	6,14%	6,14%	0,94%	X
2028	6,03%	6,54%	6,54%	0,51%	X
2029	6,23%	6,94%	6,94%	0,71%	X
2030	5,49%	7,26%	7,26%	1,77%	X
2031	6,10%	7,56%	7,56%	1,46%	X
2032	3,80%	7,80%	7,80%	4,00%	X
2033	1,96%	8,04%	8,04%	6,08%	X

Łączna kwota długu na koniec 2018 roku przewidywana jest w wysokości 68.226.927,15 złotych.

Od 2019 roku - nie jest planowane zaciąganie długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Skład Orzekający zwraca uwagę na dane podane w kolumnie 10 „przeznaczenie prognozowanej nadwyżki budżetowej, w tym na:” oraz w kolumnie 10.1 „Spłaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” , z których wynika, że planowana nadwyżka budżetu nie zostanie w całości przeznaczona na spłatę zobowiązań z tytułów, o których mowa wyżej. Jednocześnie – w objaśnieniach do projektu uchwały w sprawie uchwalenia WPF Gminy nie wskazano innego przeznaczenia środków z prognozowanej nadwyżki budżetu, począwszy od roku 2019 do końca okresu na jaki ma zostać przyjęta WPF Gminy.

Kwoty podane w kolumnie 10.1 – są niższe niż wartości rozchodów w kolejnych latach prognozy, podane w kolumnie 5 „rozchody budżetu”.

Ponadto wystąpiła niezgodność pomiędzy danymi w projekcie uchwały budżetowej a danymi w projekcie WPF w następujących kolumnach 1.1.3, 11.1, 11.2, 12.1, 12.1.1, 12.4.

Wielkości przyjęte w przedłożonym przez Burmistrza Gminy Szprotawa projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa, na lata 2018 - 2033 oraz w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2018 pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości oraz spełnieniu przez Gminę ustawowych warunków do dokonania wyłączenia z limitu spłaty długu ustawowo wskazanych zobowiązań - w roku 2018 oraz w kolejnych latach, których dotyczy projekt uchwały - zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2016 r, poz.1764 z późn.zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

/-/ Joanna Chruściel