

UCHWAŁA Nr 831/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 14 grudnia 2018 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Szprotawa na 2019 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Grażyna Radomska - Członek

opiniuje **negatywnie** przedłożony przez Burmistrza Gminy projekt uchwały budżetowej Gminy Szprotawa na 2019 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Burmistrza Gminy Szprotawa, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), projekt uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Szprotawa na 2019 rok wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego budżet Gminy Szprotawa po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1530). Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy zakłada dochody w łącznej kwocie 93 836 333,00 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 83 823 759,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 10 012 574,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na rok 2019 zakłada wydatki w łącznej kwocie 99 562 893,00 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 83 584 770,00 zł ,
- wydatków majątkowych w wysokości 15 978 123,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej Gminy na 2019 rok, wskazuje, że wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu Gminy nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących budżetu – co jest zgodne z przepisami art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Planowany budżet Gminy Szprotawa na rok 2019 zakłada deficyt w wysokości 5 726 560,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych.

Łączna kwota spłat rat pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę wraz z należnymi odsetkami zaplanowana została w projekcie uchwały budżetowej w wysokości 4 920 095,00 zł, w tym 2 573 440,00 zł z tytułu spłaty rat kapitałowych i wykupu papierów wartościowych oraz 2 346 655,00 zł z tytułu należnych odsetek. Łączna kwota spłat rat pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami stanowi 5,24% planowanych dochodów.

Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 8 300 000,00 zł w całości z tytułu emisji papierów wartościowych i przeznaczono na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu (w wysokości 5 726 560,00 zł) oraz na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek (w wysokości 2 573 440,00 zł).

W projekcie uchwały budżetowej ustalono także limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych i zaciągniętych pożyczek, stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1, 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Określono również upoważnienia dla organu wykonawczego zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

W projekcie zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwę ogólną oraz rezerwy celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 ze zm.).

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W załączniku przedstawione zostały także planowane przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego – Zakładu Aktywności Zawodowej (art. 214 ust. 3 ustawy o finansach publicznych).

W celu realizacji uchwały o wyrażeniu zgody przez Radę Miejską w Szprotawie na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok zostały wyodrębnione środki na jego realizację.

W § 9 projektu uchwały budżetowej Gminy zaplanowano również wydatki na zadania realizowane w ramach budżetu obywatelskiego w kwocie 300 000,00 zł, na podstawie Uchwały Nr LIII/343/2018 Rady Miejskiej w Szprotawie z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych w przedmiocie budżetu obywatelskiego w ramach budżetu Gminy Szprotawy na 2019 r.

Dane zawarte w części normatywnej projektu uchwały zgodne są z danymi podanymi w tabelach i załącznikach do projektu uchwały budżetowej.

Opiniując projekt budżetu, Skład Orzekający zobligowany jest odnieść się do relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Ze sporządzonej prognozy długu, stanowiącej integralną część projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa na lata 2019-2033 wynika, że ww. relacja, obliczona z uwzględnieniem wielkości planowanych na koniec trzeciego kwartału roku 2018 nie jest zachowana w latach 2019 – 2020.

Na etapie opracowywania projektu budżetu i projektu uchwały w sprawie WPF na rok 2019 (rok n), jak również przy uchwalaniu budżetu Gminy na rok 2019 oraz uchwały w sprawie WPF, przy obliczaniu średniej arytmetycznej określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych przyjmuje się dla roku n-1 (rok 2018) wartości planowane wg sprawozdań za III kwartał roku 2018 poprzedzającego rok budżetowy (Gmina dysponuje aktualnie wyłącznie informacją dotyczącą szacunkowego wykonania roku 2018).

Relacja, o której mowa wyżej, w okresie objętym Prognozą Gminy Szprotawa przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (z uwzględnieniem z wyłączeń) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wielkości planowanych na koniec III kw. 2018r.	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem szacunkowego wykonania roku 2018	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4		
2019	4,26%	4,20%	4,36%	-0,06%	0,10%
2020	4,69%	4,55%	4,71%	-0,14%	0,02%
2021	4,80%	5,27%	5,43%	0,47%	0,63%
2022	4,76%	6,38%	6,38%	1,62%	X
2023	5,48%	6,67%	6,67%	1,19%	X
2024	5,25%	7,23%	7,23%	1,98%	X
2025	5,20%	8,55%	8,55%	3,35%	X
2026	5,29%	9,44%	9,44%	4,15%	X
2027	5,39%	10,18%	10,18%	4,79%	X
2028	5,73%	10,81%	10,81%	5,08%	X
2029	5,79%	11,34%	11,34%	5,55%	X
2030	5,01%	11,74%	11,74%	6,73%	X
2031	5,97%	12,11%	12,11%	6,14%	X
2032	4,76%	12,45%	12,45%	7,69%	X
2033	4,57%	12,92%	12,92%	8,35%	X

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną wg wzoru wskazanego w tym przepisie.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający **negatywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej na rok 2019 Gminy Szprotawa.**

Skład Orzekający podkreśla, że brak spełnienia relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie skutkowało stwierdzeniem nieważności uchwały budżetowej na rok 2019 i uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz – przy jednoczesnym zagrożeniu realizacji zadań publicznych - wezwaniem Gminy Szprotawa do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, o czym stanowi art. 240a ustawy o finansach publicznych. Stosownie do art. 240a ust. 1 ww. ustawy w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242–244, oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania. W przypadku nieopracowania przez jednostkę samorządu terytorialnego programu postępowania naprawczego lub braku pozytywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej do tego programu - zgodnie z art. 240a ust. 8 ustawy o finansach publicznych - budżet jednostki ustala regionalna izba obrachunkowa. Budżet może być wówczas ustalony bez zachowania relacji określonej w art. 242-243 ustawy o finansach publicznych.

Skutkiem niezachowania relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych może być także zastosowanie art. 240b ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-243 ustawy o finansach publicznych, budżet Gminy ustala regionalna izba obrachunkowa. Budżet może być również wówczas ustalony bez zachowania relacji określonej w art. 242-243 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel

Iwona Popiel