

**UCHWAŁA Nr 832/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 14 grudnia 2018 r.**

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa na lata 2019–2033.**

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Grażyna Radomska - Członek

**negatywnie opiniuje** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa na lata 2019–2033.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Burmistrza Gminy Szprotawa, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa na lata 2019-2033, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2019.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa na lata 2019–2033 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2019 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2019 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie.

W roku 2019 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zaplanowano nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi, co wypełnia dyspozycję zawartą w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne.

Jedynie w roku 2019 Gmina planuje przychody budżetu z tytułu emisji papierów wartościowych (w wysokości 8 300 000,00 zł), natomiast w pozostałych latach objętych Prognozą nie planuje się zaciągać długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Gminy Szprotawa na koniec 2019 r. wyniesie 72 953 487,15 zł, tj. 77,74% planowanych dochodów budżetu. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2033.

Natomiast łączna kwota spłat rat pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę wraz z należnymi odsetkami zaplanowana została w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 w wysokości 4 920 095,00 zł co - przed dokonaniem ustawowych wyłączeń - stanowi 5,24% planowanych dochodów budżetu (w tym 2 573 440,00 zł z tytułu spłat pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej oraz wypuku papierów wartościowych).

Wskazać należy, że Gmina Szprotawa korzystając z ustawowego uprawnienia wynikającego z art.243 ust.3a ustawy o finansach publicznych – dokonuje wyłączeń określonych zobowiązań oraz odsetek i dyskonta z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W objaśnieniach do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazano tytuły do stosowania powyższych wyłączeń.

Przedstawiony projekt uchwały przewiduje w roku 2019 deficyt w wysokości 5 726 560,00 zł, który planuje się sfinansować przychodami z tytułu emisji papierów wartościowych. W pozostałych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Szprotawa zaplanowano realizację budżetów nadwyżkowych – z uwzględnieniem generowania nadwyżek operacyjnych.

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy. Z projektu przedmiotowej uchwały wynika, że okres objęty wieloletnią Prognozą Finansową Gminy odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć.

Ze sporządzonej prognozy długu, stanowiącej integralną część projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa na lata 2019-2033 wynika, że ww. relacja, obliczona z uwzględnieniem wielkości planowanych na koniec trzeciego kwartału roku 2018 nie jest zachowana w latach 2019 i 2020.

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] ( z uwzględnieniem wyłączeń ) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wielkości planowanych na koniec 3 kw.2018r.	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem szacunkowego wykonania 2018 r.		
1	2	3	4	( 3-2 )	( 4-2 )
2019	4,26%	4,20%	4,36%	-0,06%	0,10%
2020	4,69%	4,55%	4,71%	-0,14%	0,02%
2021	4,80%	5,27%	5,43%	0,47%	0,63%
2022	4,76%	6,38%	6,38%	1,62%	X
2023	5,48%	6,67%	6,67%	1,19%	X
2024	5,25%	7,23%	7,23%	1,98%	X
2025	5,20%	8,55%	8,55%	3,35%	X
2026	5,29%	9,44%	9,44%	4,15%	X

2027	5,39%	10,18%	10,18%	4,79%	X
2028	5,73%	10,81%	10,81%	5,08%	X
2029	5,79%	11,34%	11,34%	5,55%	X
2030	5,01%	11,74%	11,74%	6,73%	X
2031	5,97%	12,11%	12,11%	6,14%	X
2032	4,76%	12,45%	12,45%	7,69%	X
2033	4,57%	12,92%	12,92%	8,35%	X

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną wg wzoru wskazanego w tym przepisie.

Na etapie opracowywania projektu budżetu i projektu uchwały w sprawie WPF na rok 2019 (rok n), jak również przy uchwalaniu budżetu Gminy na rok 2019 oraz uchwały w sprawie WPF, przy obliczaniu średniej arytmetycznej określonej w art. 243 ustawy przyjmuje się dla roku n-1 (rok 2018) wartości planowane wg sprawozdań za III kwartał roku 2018 poprzedzającego rok budżetowy (Gmina dysponuje aktualnie wyłącznie informacją dotyczącą szacunkowego wykonania roku 2018).

Skład Orzekający wskazuje, że dopiero w roku następnym (2019), po sporządzeniu sprawozdań za IV kwartały roku n-1 (2018), Gmina dysponować będzie wiedzą o rzeczywistym wykonaniu budżetu w 2018 roku. Umożliwi to Organom Gminy ponowną weryfikację prognozowanych wskaźników w ciągu roku budżetowego w oparciu o realne i zgodne ze stanem faktycznym dane dotyczące wykonania budżetu.

W kontekście powyższego, a także mając na uwadze bardzo niski stopień zachowania ww. relacji obliczonej z uwzględnieniem szacunkowego wykonania roku 2018 (dla roku 2019 - 0,10%, 2020 - 0,02%, 2021-0,63%), Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącej analizy i stałego monitorowania sytuacji finansowej przez Organy Gminy, w szczególności w zakresie wykonania budżetu w 2018 roku.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający **negatywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa na lata 2019 - 2033.**

Skład Orzekający wskazuje ponadto, że niezachowanie relacji wynikającej z art.243 ustawy o finansach publicznych będzie skutkować sankcjami prawnymi określonymi w art. 240a i 240b ustawy o finansach publicznych – co szerzej opisano w opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Szprotawa na rok 2019 (Uchwała Nr 831/2018 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 14 grudnia 2018 r.).

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

## POUCZENIE

*Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t., Dz. U. z 2016 r. poz. 561) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*

*Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 ze zm.).*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

*Iwona Popiel*

**Iwona Popiel**