

Uchwała Nr 135/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 31 stycznia 2019 r.

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Szprotawa na lata 2019 - 2033.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Grażyna Radomska - Członek

opiniuje **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Szprotawa na lata 2019 – 2033, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Szprotawa na lata 2019 - 2033, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Formułując opinię zawartą w sentencji uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Szprotawa na 2019 rok (uchwała Nr III/17/2018 Rady Miejskiej w Szprotawie z dnia 28 grudnia 2018 r.) oraz uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa (uchwała Nr III/18/2018 Rady Miejskiej w Szprotawie z dnia 28 grudnia 2018 r.).

Uchwała budżetowa Gminy na 2019 rok zakłada:

- dochody budżetu w wysokości 90 583 542,86 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 84 023 439,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 88 510 102,86 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 83 506 655,00 zł,
- rozchody w wysokości 2 073 440,00 zł – z przeznaczeniem na wykup papierów wartościowych oraz na spłatę pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Uchwała budżetowa przewiduje nadwyżkę budżetową w wysokości 2 073 440,00 zł, która w całości zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz na wykup papierów wartościowych.

W uchwale budżetowej Gminy ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu - stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa, której integralną część stanowi prognoza kwoty długu stwierdza, że :

- w latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową wielkość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art. 242 ustawy o finansach publicznych;
- łączna kwota długu Gminy Szprotawa na koniec 2019 r. wyniesie 64 653 487,15 zł, co stanowi 71,4 % planowanych dochodów budżetu;
- w latach objętych Prognozą nie planuje się zaciągać długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych;
- prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto zobowiązania zwrotne – w roku 2033 planowana jest całkowita spłata zadłużenia Gminy;
- źródłem spłaty długu w latach 2019 – 2033 są prognozowane nadwyżki budżetu,
- w latach 2019-2033 relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana;
- Gmina – na podstawie art. 243 ust. 3 i 3a ustawy o finansach publicznych stosuje wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań, w zakresie spłaty kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych oraz odsetek dotyczących ww. zobowiązań;
- w roku budżetowym 2019 wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (lewa strona wzoru) wynosi 3,88%, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru) obliczony z uwzględnieniem wielkości planowanych na koniec III kwartału 2018 r. wynosi 4,20%, a obliczony z uwzględnieniem szacunkowego wykonania roku 2018 wynosi 4,33%.

Skład Orzekający wskazuje, że w uchwalonym budżecie Gminy Szprotawa oraz uchwalonej Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Szprotawa na lata 2019 – 2033 w porównaniu do przedłożonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze dokumentów: projektu uchwały budżetowej oraz projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa na lata 2019-2033, zaplanowane zostały działania służące poprawie sytuacji finansowej Gminy. Uchwalony budżet jest budżetem nadwyżkowym, w którym całą nadwyżkę w kwocie 2 073 440 zł przeznacza się na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych (w projekcie planowano deficyt budżetu w kwocie 5 726 560 zł.). W budżecie na rok 2019 nie planuje się przychodów z tytułu kolejnej emisji papierów wartościowych (w projekcie zaplanowano przychody z powyższego tytułu w kwocie 8 300 000,00 zł). W związku z tym uległ zmianie prognozowany dług Gminy - na koniec 2019 roku wyniesie on 64 653 487,15 zł, co stanowi 71,4% planowanych dochodów ogółem Gminy (w projekcie WPF dług na koniec 2019 r. planowano w wys. 72 953 487,15 zł, co stanowiło 77,74% planowanych dochodów ogółem gminy). We wszystkich latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zwiększono (w stosunku do projektu WPF) wysokość

planowanych nadwyżek operacyjnych, co ma istotne znaczenie dla zachowania relacji wskazanej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W uchwalonym budżecie - w stosunku do projektu budżetu - zmniejszono wydatki majątkowe o kwotę 10 974 675,14 zł oraz dochody majątkowe o kwotę 3 452 470,14 zł.

Wyrażona w sentencji uchwały pozytywna opinia o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt. 6 ustawy powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, wydana została na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa na lata 2019 – 2033 oraz uchwały budżetowej Gminy Szprotawa na rok 2019, które zostały uchwalone na podstawie przepisów wskazanej wyżej ustawy o finansach publicznych w brzmieniu obowiązującym w dniu ich uchwalania.

W dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza istotne zmiany dotyczące, między innymi ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wskazuje, że zdolność Gminy Szprotawa do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy oceniać także w aspekcie zmian wynikających z art. 9 wskazanej wyżej ustawy, mając na uwadze konieczność zachowania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w całym okresie objętym prognozą kwoty długu.

Zasadne jest, aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – Gmina Szprotawa na bieżąco analizowała swoją sytuację finansową, w tym zdolność do zaciągania i spłaty zobowiązań – w aspekcie zmian wprowadzanych w art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że analizie powinien polegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jego spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych). Należy mieć na uwadze, że istotne odchylenia w realizacji dochodów Gminy, niewykonanie planowanych wielkości dochodów ze sprzedaży majątku lub zwiększenie wydatków bieżących może doprowadzić do sytuacji niezachowania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego, a także w aspekcie poziomu zadłużenia Gminy i dużego obciążenia budżetów lat kolejnych spłatą zobowiązań, Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej przez Organy Gminy.

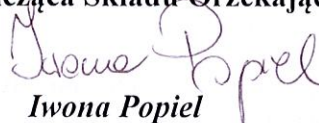
Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza opinia podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 ze zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Iwona Popiel