

UCHWAŁA Nr 814/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 17 grudnia 2019 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa na lata 2020–2033.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Grażyna Radomska - Członek

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa na lata 2020–2033.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Burmistrza Gminy Szprotawa, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa na lata 2020-2033, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2020.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa na lata 2020–2033 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2020 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2020 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w Prognozie oraz obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie.

W roku 2020 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zaplanowano nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi, co wypełnia dyspozycję zawartą w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania zwrótne. Gmina Szprotawa w całym okresie objętym Prognozą nie planuje zaciągać długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Gminy Szprotawa na koniec 2020 r. wyniesie 61 480 047,15 zł, tj. 60,42% planowanych dochodów budżetu. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2033.

Wskazać należy, że Gmina Szprotawa korzystając z ustawowego uprawnienia wynikającego z art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych – dokonuje wyłączeń określonych zobowiązań oraz odsetek i dyskonta z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W objaśnieniach do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazano tytuły do stosowania powyższych wyłączeń.

Przedstawiony projekt uchwały przewiduje w roku 2020 nadwyżkę budżetową w wysokości 2 673 440,00 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej

zaciągniętych pożyczek i wyemitowanych papierów wartościowych oraz na udzielenie pożyczki. W pozostałych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Szprotawa zaplanowano realizację budżetów nadwyżkowych – z uwzględnieniem generowania nadwyżek operacyjnych.

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy. Skład Orzekający wskazuje, że w § 2 projektu przedmiotowej uchwały wskazano, że przedsięwzięcia ujęte w załączniku Nr 2 realizowane będą w latach 2020-2033, podczas gdy zarówno z załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć”, jak i z załącznika Nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Szprotawa na lata 2020-2033” wynika, że czas realizacji ujętych przedsięwzięć obejmuje lata 2020-2026.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2020-2033 relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest spełniona. Stopień spełnienia przedmiotowej relacji przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. (z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1)	Średnia z art. 243 ufp. (z uwzględnieniem szacunkowego wykonania roku N-1)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2020	6,25%	11,33%	6,90%	5,08%	0,65%
2021	6,63%	11,74%	7,31%	5,11%	0,68%
2022	6,80%	13,24%	8,81%	6,44%	2,01%
2023	8,23%	13,26%	13,26%	5,03%	X
2024	7,58%	14,98%	14,98%	7,40%	X
2025	7,65%	15,68%	15,68%	8,03%	X
2026	7,78%	13,94%	13,94%	6,16%	X
2027	7,80%	15,80%	15,80%	8,00%	X
2028	8,62%	16,84%	16,84%	8,22%	X
2029	8,41%	17,27%	17,27%	8,86%	X
2030	7,36%	17,05%	17,05%	9,69%	X
2031	8,20%	17,22%	17,22%	9,02%	X
2032	4,27%	17,36%	17,36%	13,09%	X
2033	2,58%	17,48%	17,48%	14,90%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że bieżącej analizie, dokonywanej przez organy Gminy, powinien podlegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jej spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru).

Stopień spełnienia relacji na wskazanym wyżej poziomie – szczególnie biorąc pod uwagę lata 2020 - 2021 (uwzględniając wykonanie roku 2019) - oznacza niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Należy mieć również na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Gminę relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a tym samym brak możliwości uchwalenia budżetu również w latach następnych. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej przez Organy Gminy.

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Szprotawy projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020–2033 oraz uchwały budżetowej na rok 2020, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2020, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

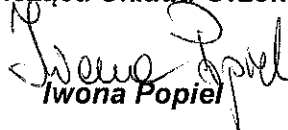
Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 ze zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Iwona Popiel