

UCHWAŁA Nr 722/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 08 grudnia 2020 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Szprotawa na 2021 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Grażyna Radomska - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagami** przedłożony przez Burmistrza Gminy projekt uchwały budżetowej Gminy Szprotawa na 2021 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Burmistrza Gminy Szprotawa, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), projekt uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Szprotawa na 2021 rok wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego w budżecie Gminy Szprotawa zaplanowano źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 23 ze zm.). Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy zakłada dochody w łącznej kwocie 115 556 021,58 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 101 076 923,82 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 14 479 097,76zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na rok 2021 zakłada wydatki w łącznej kwocie 112 082 581,58 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 98 737 666,00zł ,
- wydatków majątkowych w wysokości 13 344 915,58 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej Gminy na 2021 rok, wskazuje, że wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu Gminy nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących budżetu – co jest zgodne z przepisami art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Szprotawa na rok 2021 zakłada nadwyżkę budżetową w wysokości 3 473 440,00 zł. **Skład Orzekający zwraca uwagę**, że w § 3 projektu uchwały budżetowej wskazano, że planowana nadwyżka budżetowa zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i wyemitowanych obligacji oraz na udzielenie pożyczki. Natomiast z projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa na lata 2021-2033 wynika, że cała planowana nadwyżka budżetowa zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych.

W roku 2021 planuje się przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w wysokości 100 000,00 zł, natomiast rozchody w kwocie 3 573 440,00 zł mają zostać przeznaczone spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 673 440,00 zł oraz na wykup papierów wartościowych w wysokości 2 900 000,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono także limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu Gminy - stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwę ogólną oraz rezerwy celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 20120 r. poz. 1856).

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.
- realizację zadań wykonywanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W załączniku przedstawione zostały także planowane przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego – Zakładu Aktywności Zawodowej (art. 214 ust. 3 ustawy o finansach publicznych).

W celu realizacji uchwały o wyrażeniu zgody przez Radę Miejską w Szprotawie na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok zostały wyodrębnione środki na jego realizację.

Dane zawarte w części normatywnej projektu uchwały zgodne są z danymi podanymi w tabelach i załącznikach do projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że w dochodach budżetu (tabela Nr 1) w dziale 921 rozdziale 92120 w § 2030 zaplanowano kwotę dotacji celowej w wysokości 100 000,00zł, natomiast w wydatkach w ww. rozdziale klasyfikacji budżetowej zaplanowano kwotę 10 000,00 zł.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że:

- w wydatkach budżetu w dziale 010 rozdziale 01030 zaplanowano kwotę wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych w wysokości 1,79% uzyskanych wpływów z podatku rolnego, co nie wypełnia dyspozycji art. 35 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 ro izbach rolniczych (t.j Dz. U. z 2018 r. poz. 1027);
- w uzasadnieniu do projektu do uchwały budżetowej Gminy – na str. 3 błędnie podano plan dochodów z podatków i wpływów lokalnych na 2021 rok - jest 21 544 491,17 zł, a winno być 21 444 491,17 zł.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony przez Burmistrza Gminy Szprotawa projekt uchwały budżetowej Gminy na 2021 rok – poza uwagami wyrażonymi w treści niniejszej opinii opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel