

UCHWAŁA NR 142/2017

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w ZIELONEJ GÓRZE z dnia 01 lutego 2017 r.

w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Szprotawa w latach 2017 – 2033, wynikającej z zobowiązań już zaciągniętych przez Gminę oraz z zobowiązań planowanych do zaciągnięcia.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	– Przewodnicząca
Halina Lasota	– Członek
Jarosław Kotowski	– Członek

działając na podstawie art.13 pkt 10 oraz art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U z 2016 r. poz.561) w związku z art.230 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U z 2016 r., poz. 1870 z późn.zm.)

opiniuje pozytywnie z uwagą prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Szprotawa w latach 2017-2033, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań oraz zobowiązań planowanych do zaciągnięcia.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Szprotawa na rok 2017 (uchwała Nr XXXV/225/2016 Rady Miejskiej w Szprotawie z dnia 28 grudnia 2016 r.) oraz przyjętej przez Gminę Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2033 (uchwała Nr XXXV/226/2016 Rady Miejskiej w Szprotawie z dnia 28 grudnia 2016 r.).

Z uchwały budżetowej Gminy na rok 2017 wynika, że dochody budżetu prognozowane są w kwocie 80.623.800 złotych, w tym dochody bieżące w kwocie 77.464.900 złotych. Planowane wydatki budżetu w roku 2017 wyniosą 88.750.360 złotych, w tym wydatki bieżące – 77.293.736 złotych.

Wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących - co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Na podstawie prognozy kwoty długu, będącej częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa stwierdzić można, że w kolejnych latach objętych WPF – prognozowane dochody bieżące budżetu będą wyższe niż planowane wydatki bieżące budżetu, w danym roku.

Uchwała budżetowa na rok 2017 przewiduje deficyt budżetu w wysokości 8.126.560 złotych, który planuje się sfinansować przychodami ze sprzedaży papierów wartościowych, wyemitowanych przez Gminę oraz z zaciągniętych pożyczek.

Z prognozy kwoty długu Gminy w latach 2017 – 2033 wynika między innymi to, że w roku 2017 – planowana spłata wcześniej zaciągniętych pożyczek, wykup papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę oraz wydatki z tytułu spłaty należnych odsetek oraz dyskonta od papierów wartościowych wyniosą 6.655.299 złotych, co stanowiło będzie 8,25% prognozowanych dochodów budżetu. Po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń ze spłaty długu przypadających na 2017 rok - wskaźnik ten obniży się do 7,29%. Dopuszczalny

wskaźnik spłaty zobowiązań, o których mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, ustalony w sposób zgodny z przepisami tego artykułu, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok, obliczony w oparciu o plan trzeciego kwartału 2016 roku - wynosi 7,62%; dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, o których mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, obliczony na podstawie prognozowanego wykonania roku 2016 - wynosi natomiast 7,61%.

Z prognozy kwoty długu, będącej częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa wynika, że od roku 2017 do końca okresu objętego Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok, zachowana zostanie relacja, o której mowa w powołanym wyżej artykule art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, tzn. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Skład Orzekający mając na uwadze dopuszczalny poziom spłaty długu Gminy, zwłaszcza w latach 2018-2020 oraz w latach 2023-2024 wskazuje, że niewielkie nawet nie wykonanie prognozowanych wartości w latach mających wpływ na wyliczenie wskaźnika dla tych lat - może skutkować niespełnieniem relacji z art.243 ustawy o finansach publicznych i niemożliwością uchwalenia uchwały budżetowej.

Mając na uwadze przepisy art.240a powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych - Skład Orzekający podkreśla, że w sytuacji niemożliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art.242-244 oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego - jednostka wezwana zostanie, przez Kolegium Izby - do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, z ograniczeniami wynikającymi z art.240a ust.5 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota długu na koniec 2017 roku wynieść ma 69.780.147,15 złotych (86,55% prognozowanych dochodów budżetu w roku 2017).

Skład Orzekający uznaje za uzasadnione - stałe monitorowanie sytuacji finansowej Gminy, przede wszystkim w aspekcie realizacji dochodów i kreowania wydatków budżetu Gminy (w szczególności wydatków bieżących) tak aby dochowane zostały ustawowe wymagania określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych - w roku 2017 oraz w kolejnych latach budżetowych, a tym samym - aby Gmina Szprotawa zachowała zdolność realizacji zadań publicznych i obsługi swoich zobowiązań - w kolejnych latach budżetowych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający zaopiniował pozytywnie z uwagą prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Szprotawa w latach 2017-2033, wynikającą z zaciągniętych zobowiązań oraz zobowiązań planowanych do zaciągnięcia.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art.20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na podstawie art.230 ust.4 i art.246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 1764).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

J. Chruściel
J. Chruściel