

UCHWAŁA Nr 689/2016

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w ZIELONEJ GÓRZE  
z dnia 09 grudnia 2016 r.

**w sprawie wydania opinii o przedstawionym przez Burmistrza Miasta i Gminy Szprotawa projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2017.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	– Przewodnicząca
Halina Lasota	– Członek
Grażyna Radomska	– Członek

działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U z 2016 r. poz. 561) w związku z art.238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz.1870) –

**opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Szprotawa na rok 2017, przedłożony przez Burmistrza Gminy.**

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno – prawnym projekt uchwały budżetowej Gminy Szprotawa na rok 2017, złożony przez Burmistrza Gminy wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego - w projekcie uchwały wskazane zostały źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz.198) oraz zaplanowano wydatki budżetu – z zachowaniem przepisów art.216 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Źródła dochodów przedstawione zostały w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Planowane dochody i wydatki budżetu ustalone zostały przy uwzględnieniu, w szczególności przepisów art.212, art.214, art.216 ust.2, art.222 i art.235 - 237 w/w ustawy o finansach publicznych.

Projekt prognozuje dochody budżetu w kwocie 80.623.800 złotych, w tym dochody bieżące w kwocie: 77.464.900 złotych oraz wydatki budżetu w wysokości 88.750.360 złotych, w tym wydatki bieżące w wysokości 77.293.736 złotych.

Wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, w sposób zgodny z przepisami art.212 ust.1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia oraz emitowanych papierów wartościowych na: sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu Gminy, sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w roku 2017 oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

W sposób zgodny z przepisami art.222 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – zaplanowana została wysokość rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych, w tym rezerwy na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zachowując przepisy art.214 pkt 1 oraz art.215 ustawy o finansach publicznych – w załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej przedstawione zostały dotacje planowane do udzielenia z budżetu Gminy w roku 2017, z wyszczególnieniem ich rodzaju i podziałem

na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych oraz jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Został również wyodrębniony plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego, zgodnie z art.214 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej zawiera postanowienia związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu j.s.t. w roku budżetowym, wynikające z odrębnych przepisów ustawowych.

W projekcie uchwały określone zostały wydatki budżetu w ramach wyodrębnionego funduszu sołeckiego.

Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że w tabeli nr 2, zawierającej planowane wydatki budżetu - w rozdziale 75022 „Rady Gmin” zaplanowano, między innymi wydatki klasyfikowane w §4410 (podróże służbowe krajowe). W tym rozdziale ujmowane są wydatki związane z obsługą rady gminy, a radni Rady Miejskiej - nie są pracownikami urzędu gminy, a zatem w odniesieniu do wydatków ponoszonych na ich rzecz nie ma zastosowania §4410. Zwrot kosztów podróży radnym j.s.t. należy klasyfikować w §3030 „różne wydatki na rzecz osób fizycznych”.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na zasadność ponownego przanalizowania wydatków zaplanowanych w rozdziale 75412 „Ochotnicze straże pożarne”, zaklasyfikowanych w §6170, w wysokości 5.000 złotych.

Wydatki klasyfikowane w §6170 „wpłaty jednostek na państwowy fundusz celowy na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych” - dotyczą wpłat, o których mowa w art.13 ust.3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji; wpłat o których mowa w art.8a ust.1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej oraz wpłat, o których mowa w art.19b-19d i art.19g ustawy z dnia 28 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej przewiduje deficyt budżetu w wysokości 8.126.560 złotych, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek oraz z wpływów ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę.

Łączna kwota spłaty rat pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę wraz z należnymi odsetkami (dyskontem) zaplanowana została w projekcie uchwały budżetowej - w wysokości 6.655.299 złotych.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Gminy Szprotawa na rok 2017 - Skład Orzekający wziął pod uwagę także projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa na lata 2017-2033.

Z prognozy kwoty długu, będącej częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa wynika, że Gmina - korzystając z ustawowego uprawnienia wynikającego z art.243 ust.3 i 3a powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych - do dokonania wyłączeń określonych zobowiązań oraz odsetek i dyskonta z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych - od 2017 roku do końca okresu objętego Prognozą - zachowa relację, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, co oznacza, że relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań, według tytułów określonych w art.243 ust.1 pkt 1-3 do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

W ocenie Składu Orzekającego zasadne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej Gminy, nie tylko pod kątem planowania i zaciągania nowych przychodów zwrotnych ale przede wszystkim w aspekcie realizacji dochodów i kreowania wydatków Gminy, tak aby dochowane zostały ustawowe wymagania określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych - w roku 2017 oraz w kolejnych latach budżetowych, a tym samym - aby Gmina Szprotawa zachowała zdolność realizacji zadań publicznych i obsługi swoich zobowiązań - w kolejnych latach budżetowych.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

*Joanna Chruściel*

Joanna Chruściel