

Uchwała Nr 690/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 09 grudnia 2016 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa na lata 2017 - 2033.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel – Przewodnicząca
Halina Lasota – Członek
Grażyna Radomska – Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) -

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa na lata 2017 - 2033.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa na lata 2017 – 2033, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2017 przez Burmistrza Gminy.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 tej ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2017 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu. Projekt uchwały zawiera upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy, o których mowa w art. 228 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Do projektu dołączone zostały objaśnienia wartości przyjętych w prognozie.

Z przedstawionego projektu uchwały wynika, że w roku 2017 oraz w kolejnych latach objętych prognozą – zachowana zostanie relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu uchwały wynika również, że okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Szprotawa – odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu Gminy, będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej wynika, między innymi to, że w roku 2017 planowana spłata rat pożyczek oraz wykup papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę wraz z należnymi odsetkami (dyskontem) wyniesie 6.655.299 złotych (8,25% prognozowanych dochodów budżetu w roku 2017).

W roku 2017 zaplanowany został deficyt budżetu w wysokości 8.126.560 złotych, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek oraz wpływów ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę.

Z prognozy kwoty długu wynika również to, że przez cały okres, na który uchwalona ma zostać Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Szprotawa, korzystając z ustawowego uprawnienia wynikającego z art.243 ust.3 i 3a powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych - do dokonania wyłączeń określonych zobowiązań oraz odsetek i dyskonta z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych - zachowana zostanie relacja, o której mowa w tym artykule, tzn. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań, według tytułów określonych w art.243 ust.1 pkt 1-3 ustawy do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie. Skład Orzekający uznaje jednak za uzasadnione – stałe monitorowanie sytuacji finansowej Gminy, nie tylko pod kątem planowania i zaciągania nowych przychodów zwrotnych ale przede wszystkim w aspekcie realizacji dochodów i kreowania wydatków Gminy tak aby dochowane zostały ustawowe wymagania określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych - w roku 2017 oraz w kolejnych latach budżetowych, a tym samym - aby Gmina Szprotawa zachowała zdolność realizacji zadań publicznych i obsługi swoich zobowiązań – w kolejnych latach budżetowych.

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w latach, których dotyczy przedstawiony projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa przedstawia poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2017	7,29%	7,62%	7,61%	0,33%	0,32%
2018	4,72%	4,74%	4,73%	0,02%	0,01%
2019	4,01%	4,03%	4,02%	0,02%	0,01%
2020	4,90%	5,15%	5,15%	0,25%	X
2021	4,83%	6,14%	6,14%	1,31%	X
2022	4,85%	5,48%	5,48%	0,63%	X
2023	5,62%	5,67%	5,67%	0,05%	X
2024	5,83%	5,92%	5,92%	0,09%	X
2025	5,48%	6,13%	6,13%	0,65%	X
2026	5,38%	6,26%	6,26%	0,88%	X
2027	5,02%	6,46%	6,46%	1,44%	X
2028	5,72%	6,69%	6,69%	0,97%	X
2029	5,41%	7,08%	7,08%	1,67%	X
2030	5,20%	7,45%	7,45%	2,25%	X
2031	5,00%	7,78%	7,78%	2,78%	X
2032	4,30%	8,01%	8,01%	3,71%	X
2033	0,74%	8,22%	8,22%	7,48%	X

Z uwagi na konstrukcję wskaźnika poziomu spłaty długu w danym roku - Skład Orzekający podkreśla, że nawet niewielkie zmiany (odchylenia) zarówno po stronie dochodów jak

i wydatków budżetu w poszczególnych latach Prognozy - mogą mieć istotny wpływ na realizację budżetu w roku bieżącym jak i w kolejnych latach.

Mając na uwadze przepisy art.240a powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – Skład Orzekający zwraca uwagę, że w sytuacji niemożliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art.242-244 oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego – jednostka wezwana zostanie, przez Kolegium Izby – do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, z ograniczeniami wynikającymi z art.240a ust.5 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota długu na koniec 2017 roku przewidywana jest w wysokości 69.780.147,15 złotych.

Od 2018 roku - nie jest planowane zaciąganie długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Skład Orzekający zwraca uwagę na przepis art.230 ust.9 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – stanowiący o tym, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany oraz uchwała i zarządzenie w sprawie wieloletniej prognozy finansowej są przekazywane do regionalnej izby obrachunkowej w formie dokumentu elektronicznego. Mając na uwadze powyższe – nie jest wymagane przekazywanie do regionalnej izby obrachunkowej – projektu wieloletniej prognozy finansowej w wersji papierowej.

Wielkości przyjęte w przedłożonym przez Burmistrza Gminy Szprotawa projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa, na lata 2017 - 2033 oraz w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2017 pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości oraz spełnieniu przez Gminę ustawowych warunków do dokonania wyłączenia z limitu spłaty długu ustawowo wskazanych zobowiązań - w roku 2017 oraz w kolejnych latach, których dotyczy projekt uchwały - zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Niniejszą opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2016 r, poz.1764).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Chruściel
Joanna Chruściel