

**UCHWAŁA Nr 711/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 07 grudnia 2022 r.**

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Szprotawa na 2023 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Grażyna Radomska - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagą** przedłożony przez Burmistrza Gminy projekt uchwały budżetowej Gminy Szprotawa na 2023 rok.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Burmistrza Gminy Szprotawa, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych projekt uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Szprotawa na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego w budżecie Gminy Szprotawa zaplanowano źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 2267 ze zm.). Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy zakłada dochody w łącznej kwocie 158 739 837,00 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 103 045 593,12 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 55 694 243,88 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na rok 2023 zakłada wydatki w łącznej kwocie 154 326 669,85 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 99 495 391,55 zł,
- wydatków majątkowych w wysokości 54 831 278,30 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej Gminy na 2023 rok, wskazuje, że wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu Gminy nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących budżetu – co jest zgodne z przepisami art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Szprotawa na rok 2023 zakłada nadwyżkę budżetową w wysokości 4 413 167,15 zł, która zostanie przeznaczona – zgodnie z zapisem § 3 projektu uchwały budżetowej – na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych papierów wartościowych.

W projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 nie planuje się przychodów, natomiast rozchody w kwocie 4 413 167,15 zł mają zostać przeznaczone na wykup papierów wartościowych.

W projekcie uchwały budżetowej - stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych - ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do kwoty 5 000 000,00 zł,

W projekcie zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwę ogólną oraz rezerwy celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 261 ze zm.).

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii,
- dochody z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym oraz wydatki na realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu;
- realizację zadań wykonywanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

**Skład Orzekający zwraca uwagę, w części normatywnej nie wyodrębniono:**

- dochodów związanych z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz
  - dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi;
  - dochodów pochodzących ze środków Funduszu Przeciwdziałania Covid-19 oraz wydatków nimi sfinansowanych
- co stanowi naruszenie przepisów art. 237 ustawy o finansach publicznych.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W załączniku przedstawione zostały także planowane przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego – Zakładu Aktywności Zawodowej (art. 214 ust. 3 ustawy o finansach publicznych).

W celu realizacji uchwały o wyrażeniu zgody przez Radę Miejską w Szprotawie na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok zostały wyodrębnione środki na jego realizację.

Dane zawarte w części normatywnej projektu uchwały zgodne są z danymi podanymi w tabelach i załącznikach do projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający wskazuje, że:

- w planie wydatków w rozdziale 01030 *Izby rolnicze* w § 2850 *wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych w wysokości 2% uzyskanych wpływów z podatku rolnego* zaplanowano kwotę 37 000, 00 zł - co stanowi 1,99% wpływów z podatku rolnego;
- w uzasadnieniu błędnie podano, że wpływy z podatku leśnego od osób prawnych wyniosą 260 000,00 zł, podczas gdy w budżecie zaplanowano z tego tytułu dochody w wysokości 300 000,00 zł.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony przez Burmistrza Gminy Szprotawa projekt uchwały budżetowej Gminy na 2023 rok opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

**POUCZENIE**

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

***Iwona Popiel***